

Faire face à la nouvelle ère de programmation européenne

La rationalisation de la gestion de la coopération transfrontalière dans les administrations territoriales et du recrutement des opérateurs



Deuxièmes entretiens du transfrontalier
Kehl, le 1er décembre 2006

Saverio Catella



Formation et parcours professionnel

- Maîtrise en Sciences Politiques – Université de Turin
- Diplômé dans la Première promotion du Diplôme Universitaire Transfrontalier France – Italie
- Consultant de la Société pour la Promotion du Développement Economique de la Province d'Imperia S.p.A. et de la Société Alpi Liguri Développement et Tourisme S.r.l.



Activités transfrontalières

- Stagiaire à la Mairie de Menton en 2003
- Montage et gestion de plusieurs projets Interreg III A ALCOTRA Italie-France
- Activité académique : études / colloques / séminaires



La transition vers la nouvelle programmation

- Introduction de l'objectif 3 « Coopération Territoriale ». Les buts :
 - Capitaliser les expériences précédentes pour pousser les collectivités locales à parvenir à un plus étroit niveau de planification intégrée plurisectorielle
 - Passer de la coopération par projets à un type de coopération institutionnelle, plus mûre et consciente
 - Dépasser la première phase de la coopération transfrontalière, celle de la connaissance réciproque, pour arriver à la phase des projets de territoire transfrontaliers



Les lignes stratégiques en Italie

- Les documents analysés :
 - Le Document Stratégique Préliminaire National
 - Le Document Préliminaire pour le Cadre Stratégique Régional de la Région Ligurie
 - Le Document Stratégique Préliminaire Régional de la Région Piémont



La Réception des orientation communautaires : les thèmes qui reviennent

- Les interventions de coopération doivent sortir de la niche où elles ont été pendant ces années, et doivent s'unir à la restante partie de la programmation intégrée réalisée sur le territoire national
- Il faut réaliser une effective intégration des territoires
- Le niveau de coopération institutionnelle entre les administrations a été certainement plus élevé respect aux éditions précédentes (Interreg I, II), mais il est perçu comme un aspect sur lequel est encore opportun travailler



La planification intégrée en Italie et sa déclinaison transfrontalière

- La programmation intégrée, proposée dans le Cadre Communautaire de Soutien 2000-2006 pour les Régions objectifs 1, a été ensuite reprise par les Docup de plusieurs Régions du Centre-Nord de l'Italie
- 18 projets en Piémont
- La déclinaison vers la modalité transfrontalière des PIT apparaît comme la conséquence naturelle de la rencontre entre les logiques de programmation nationales, déjà expérimentées, et les nouvelles exigences communautaires en thème de coopération entre territoires



Diagnostic : la gestion de la coopération transfrontalière dans les Administrations Territoriales italiennes

- Coopération « par projets », pas structurée et pas intégrée
- Chaque secteur agit directement en contact avec son analogue auprès de la AT qui se trouve outre la frontière
- Les AT n'ont pas, excepté au niveau du sommet, un cadre complet et exhaustif de toutes les relations transfrontalières
- La AT ne reconnaît pas comme une compétence spécifique la connaissance de son homologue d'outre frontière
- On ne peut pas avoir un cadre complet des relations, des projets et des opportunités présentes sur un territoire



En conséquence dans les AT

- ... ne sont pas repérées et attrapées toutes les opportunités de croissance et majeure compétitivité qui pourraient dériver par la planification et par les projets transfrontaliers, dans les plus disparates domaines et secteurs
- ... ne sont pas exploités en plein les éventuelles compétences spécialisées présentes dans l'administration et sur le territoire qui comprend plus d'administrations



Le recrutement des opérateurs

- La rencontre entre l'offre et la demande d'un tel type de professionnalité spécialisée n'est pas souvent simple et immédiate
- La conséquence naturelle est celle de gérer des projets avec un contenu technique élevé, mais avec des carences du point de vue de la cohérence globale et des rapports entre les partenaires



Proposition : la création d'une unité organisationnelle transfrontalière

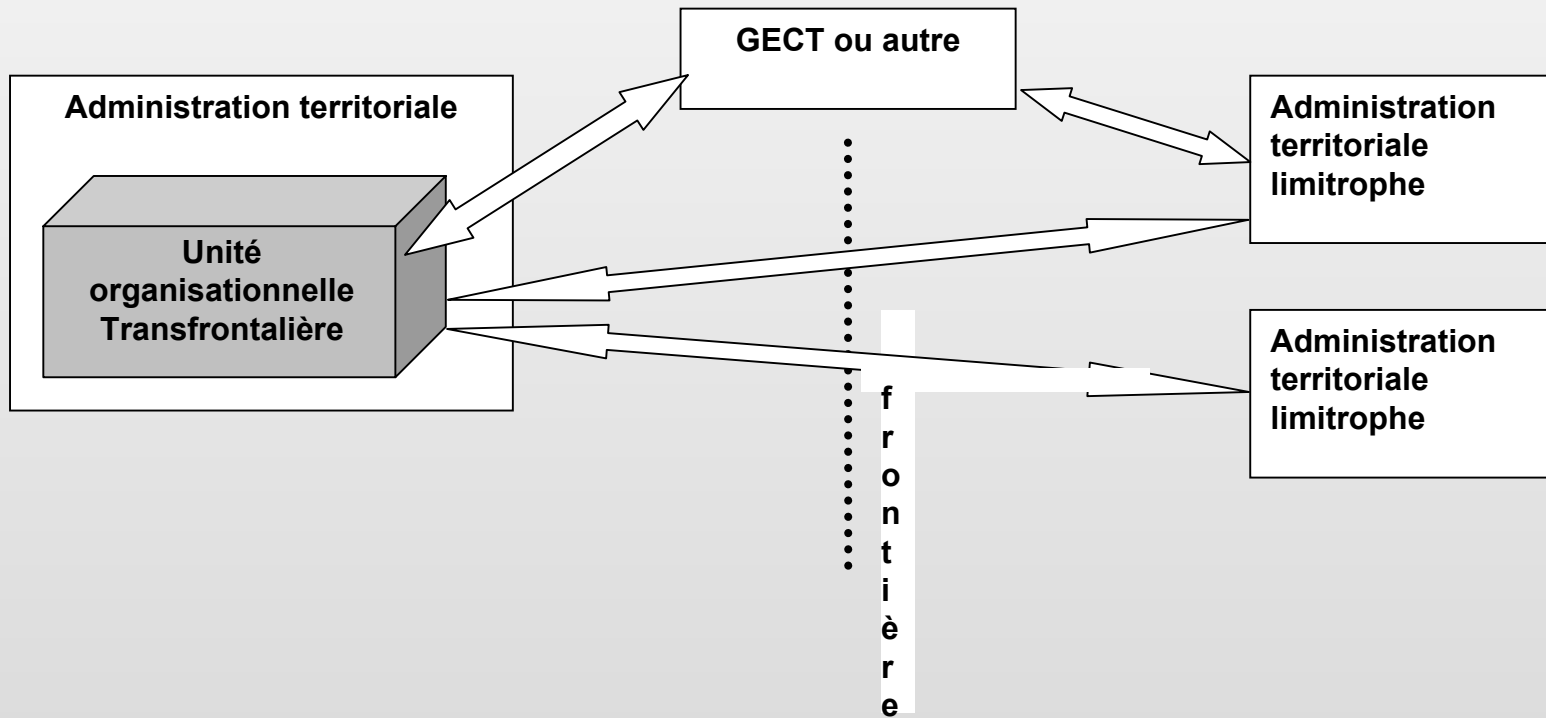
- Pour être préparée à la nouvelle phase de programmation communautaire, la AT a besoin de se structurer de manière proportionnée
- On pourrait rationaliser la gestion des projets intégrés transfrontaliers, et pas seulement, en se dotant d'un service (bureau) approprié, d'une unité organisationnelle dédiée à la coopération transfrontalière dans toutes ses formes
- Niveau : NUTS III ou grandes communes



Les devoirs à développer

- Accompagnement de tous les services intérieurs de la AT qui entretiennent des relations ou gèrent des projets transfrontaliers, à partir du niveau politique, en passant par la direction générale, pour arriver au secteurs divers
- Conseil spécialisé sur l'organisation juridique des collectivités locales limitrophes
- Traductions et interprétariat
- Gestion des procédures d'adhésion et interface avec les structures de coopération transfrontalière comme le GECT
- Recherche et études spécialisées

Flux des communications





Le compétences à localiser en interne

- Une figure managerielle pour la gestion de projets grands et complexes
- Un spécialiste en coopération transfrontalière et ingénierie des projets transfrontaliers
- Un traducteur (mieux s'il est de langue maternelle du Pays limitrophe)

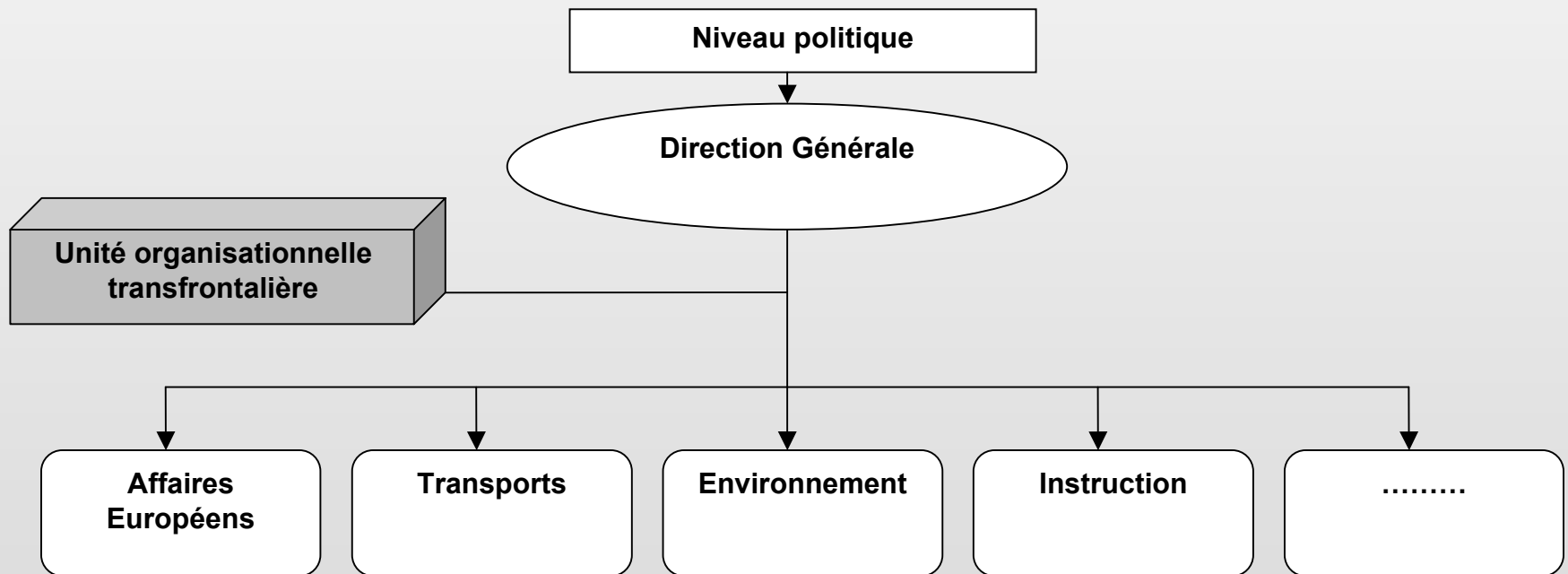
....plutôt qu' un staff opérationnel, même à composition variable dans le temps...



Les avantages

- Accomplir des réflexions plus approfondies par rapport à la normale quotidienneté de la gestion des projets / porter la collectivité locale au contact du « réseau » international
- Engager un monitorat approfondit et détaillé du *statut* de la coopération transfrontalière à un moment donné / constituer une vraie base de données de contacts et de sujets
- Capitaliser à l'intérieur de l'AT des compétences remarquables
- Economies d'échelle / mise à dispositions des collectivités plus petites qui sont sur le territoire

Ou la localiser



Comment améliorer la formation et l'accréditation des opérateurs du transfrontalier auprès des A.T.



....il ne faut pas seulement agir sur la phase interne de formation, mais sur la relation entre la formation et le territoire environnant, avec :

- Une plus grande cohésion entre l'organisateur de la formation et les administrations territoriales de référence pour le territoire intéressé
- Un rôle plus incisif du côté de l'organisation des cours en terme de promotion externe de la formation et une majeure responsabilisation des étudiants mêmes
- Des efficaces actions de *marketing*



Conclusions

- A présent, on ne peut pas dire que les conditions manquent pour ce type de coopération transfrontalière de deuxième génération et de plus grande efficacité
- Il est nécessaire de repérer et d'appliquer des outils modernes de gestion des processus de transition de la vieille à la nouvelle typologie de coopération territoriale de proximité, et d'aller au delà de la culture administrative qui, malheureusement, est aujourd'hui encore permanente au niveau des administrations publiques



Saverio Catella - Contacts

- 55, Rue Garibaldi - 12075 Garessio (CN) Italie
- Tel e fax. (+39) 0174 81541
- Mobile (+39) 338 5812384
- Mail saverio.catella@libero.it
- Skype : saverio.catella
- Msn : saverio.catella@libero.it