

SEMINAIRE TEST

« MISE EN COHERENCE DES POLITIQUES PUBLIQUES DANS LES TERRITOIRES TRANSFRONTALIERS »

BAYONNE, 3 ET 4 AVRIL 2007

CONTEXTE GENERAL :

Points de contact entre dispositifs institutionnels différents, les frontières sont également des lieux de discontinuité des systèmes d'action publiques, développés pour la plupart dans des cadres nationaux.

Dans les zones frontalières, les politiques publiques de part et d'autre de la frontière relèvent de cadres juridiques spécifiques, sont fondées sur des légitimités démocratiques propres et répondent à des demandes sociales particulières, quand bien même elles ont le même objet. Elles n'ont donc aucune raison de converger spontanément.

Le passage de territoires frontaliers juxtaposés à un territoire transfrontalier intégré – qui est l'objectif fondamental de la coopération transfrontalière – implique que soient volontairement engagés des processus de mise en cohérence des principales politiques publiques conduites dans les zones concernées.

OBJECTIFS :

L'objectif global est de dégager les éléments méthodologiques pour des formations destinées à promouvoir la coopération transfrontalière.

Le séminaire des 3 et 4 avril a pour objet d'identifier quelques uns des processus illustrés ci-dessus, avec le souci d'en dégager des règles générales pédagogiquement transférables. L'objectif à terme étant de valider le contenu pédagogique d'un module de formation sur ce thème, transférable vers d'autres frontières. Pour cela il mettra en oeuvre une méthode doublement comparative :

- comparaison d'un champ politique à un autre, en étudiant des cas concrets relevant
 - des politiques de sécurité, dont la coordination s'inscrit majoritairement dans des logiques intergouvernementales,
 - des politiques de transports locaux, très largement territorialisées,
 - des politiques de gestion des espaces et des risques naturels, qui comportent des articulations complexes entre différents niveaux de collectivités publiques;
- comparaison d'une frontière à l'autre à l'intérieur d'un même domaine d'action, ce qui implique que les participants, auxquels il reviendra de présenter des cas concrets issus de leur propre expérience, aient des origines géographiques diversifiées.

PROGRAMME

Animateurs des deux journées : Robert Botteghi, Michel Casteigts

Mardi 3 avril 2006

A partir de 9h00

Accueil et inscription des participants

Objectifs de la demi-journée :

Susciter une dynamique de groupe.

Identifier les éléments caractéristiques et les enjeux spécifiques des politiques publiques dans un contexte transfrontalier.

Définir un cadre d'analyse de ces politiques.

10h

Ouverture :

- Mot d'accueil et présentation de l'UPPA et du Master Affaires européennes et internationales - spécialité coopération transfrontalière et interrégionale, *Michel Casteigts, professeur associé, Université de Pau et des Pays de l'Adour*
- Présentation de la Mission opérationnelle transfrontalière (MOT) et de l'importance de la professionnalisation des acteurs dans le contexte transfrontalier, *Jacques Houbart, Directeur général de la MOT*
- Présentation du projet Interform, *Concetta Mundo-Atif, chef de projet INTERFORM*
- Présentation des objectifs du séminaire, *Robert Botteghi, Université de Nice Sophia Antipolis*

10h30

Tour de table : présentation des participants

11h

Notions de politique publique et des enjeux de cohérence

Michel Casteigts, professeur associé, Université de Pau et des Pays de l'Adour

11h30

Pause

11h45

La mise en cohérence des politiques publiques sur les territoires transfrontaliers : problématique et grille d'analyse.

Jean-Marie Izquierdo, docteur en sciences politiques, SPIRIT-SciencesPo Bordeaux ; chargé de mission Agence Pays Basque NTIC (aNTIC)

Débat sur l'outil

12h30

Pause déjeuner

Objectifs de la demi-journée :

Identifier des exemples de coopération transfrontalière et leur articulation avec les autres interventions publiques. Reconnaître pour chaque cas les spécificités des niveaux de politiques publiques.

- 14h **Synthèse – redéfinition de la grille d'analyse**
- 14h15 **Ateliers** (travaux en groupes)
- Atelier 1 : politiques de sécurité
- Atelier 2 : politiques de transports locaux
- Atelier 3 : politique de gestion des espaces et risques naturels
- 16h30 pause
- 17h **Première restitution des ateliers** (présentation des cas par les rapporteurs)
- 18h30 **Fin de la première journée**

Mercredi 4 avril 2006

A partir de 8h30 **Accueil des participants**

Objectifs de la demi journée :

Valider la grille d'analyse et vérifier sa pertinence par rapport à la convergence des modes d'articulation des politiques publiques.

Définir les thèmes et une méthode à suivre pour la formation des acteurs de la coopération transfrontalière.

Travailler sur la maquette d'une mallette pédagogique.

- 9h00 **Rappel des objectifs du séminaire et de la journée**
Michel Casteigts, professeur associé, Université de Pau et des Pays de l'Adour
- 9h15 **Analyse du résultat des ateliers** (classement typologique des cas)
Débat animé par Jean-Marie Izquierdo, docteur en sciences politiques, SPIRIT-SciencesPo Bordeaux ; chargé de mission Agence Pays Basque NTIC (aNTIC) et Sandrine Cueille, maître de conférence, Université de Pau et des Pays de l'Adour
- 10h **Méthodologie pédagogique**– Définition et organisation d'une méthode pédagogique pour la mise en cohérence des politiques publiques dans un contexte transfrontalier
Robert Botteghi, Université de Nice Sophia Antipolis

Discussion

11h15 pause

11h30 **Carte blanche au étudiants** – observations des étudiants de l'Université de Pau

12h **Synthèse et évaluation des deux journées**
Michel Casteigts, professeur associé, Université de Pau et des Pays de l'Adour

12h45 Conclusions du séminaire

13h Fin du séminaire

Déjeuner